



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1455

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד החינוך	התקבל בוועדת הפטור 09.02.2022	תאריך דיון 06.04.2022
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שירותי ניהול החזר הלוואות לסטודנטים	הארכת התקשרות	3(4)(ב)3	09.02.2022	8000701649

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמיהוד שמלצר	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
גל אמיר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטית
	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

ובכפוף לאמור בסעיף 17 לעיל.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
חברת דואר ישראל בע"מ	513467191		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
09.02.2022	06.04.2022	31.12.2023	31.12.2023	748,800	748,800	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד החינוך (להלן - **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם בנק הדואר (להלן - **הדואר**) לטובת קבלת שירותי ניהול החזר הלוואות לסטודנטים עבור שנת 2022 בהתאם למימוש חוק הלוואות לשכר לימוד תשס"ב-2002 הקובע את זכותם של סטודנטים לקבל הלוואה לצורך מימון לימודים.
- הדואר החל להפעיל את שירותיו למתן מענקים והלוואות לסטודנטים מכוח הסכם שירותים שמקורו בהתקשרות של משרד האוצר ובנק הדואר מיום 14.02.1994.
- ביום 03.03.2014, הטיפול בהתקשרות הועבר לאחריות משרד החינוך. בשנים 2014-2016 המשרד התקשר עם הדואר כספק יחיד לצורך מתן מענקים והלוואות לסטודנטים, בעלות שנתיית של כ-1,150,500 ש"ח כולל מע"מ, לפי תקנה 3(29) לתח"מ.

4. בשנה"ל תשע"ז המשרד פיצל את השירות הנ"ל, והעביר את ביצוע התשלומים למענקים לחברת טלדור שזכתה במכרז. לצורך מתן ההלוואות, ועדת הפטור המרכזית מיום 27.11.2016 אישרה את ההתקשרות עם הדואר בהיקף של 468,000 ש"ח עבור התקופה שמיום 01.01.2017 ועד ליום 31.12.2017, לפי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.
5. ועדת הפטור המרכזית מיום 21.05.2018 אישרה את הארכת ההתקשרות עם הדואר, עבור התקופה שמיום 01.05.2018 ועד ליום 31.12.2018, בהיקף של 460,000 ש"ח כולל מע"מ, לפי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.
6. לקראת התנעת המכרז לבחירת גוף שינהל את מערך המענקים לסטודנטים, נבחנה גם האפשרות למכרז את מערך ההלוואות. ניתוח הדברים העלה כי לאור תנאי השוק, ולאור היקף ההלוואות הקטן יחסית (מקסימום 500 הלוואות), אין היתכנות ליציאה למכרז חדש עבור מתן ההלוואות. על מנת לתת בכל זאת מענה לאוכלוסיית הסטודנטים המעוניינים בהלוואות, כפי שנדרש על פי חוק, הוארכה ההתקשרות עם הדואר בפטור ממכרז.
7. בשנת 2018, לאור העלויות הגבוהות במתן ותפעול ההלוואות על ידי בנק הדואר, ולאור סביבת הריבית הנמוכה בארץ, החליטה קרן הסיוע לסטודנטים להפסיק את מתן ההלוואות באמצעות בנק הדואר. בהתאם, המועצה להשכלה גבוהה אשר אמונה על החוק, הונחתה לקדם הליכי חקיקה לביטולו או הקפאתו.
8. החל משנת 2019 לא ניתנות הלוואות חדשות במסגרת ההתקשרות, ומתבצעות אך ורק פעולות גבייה שוטפת של ההלוואות.
9. בשנת 2019 המשרד דן מול הדואר בשאלה האם התמורה ששולמה עד כה, בגין ההלוואות שניתנו, כללה גם את שירותי הגבייה לאורך שנים, או שמא התמורה היא שנתית ויש להמשיך לשלם בכל שנה עד לסיום הליכי הגבייה ופירעון ההלוואות. לאחר שורה של דיונים בנושא, הוחלט כי יש להמשיך לשלם לדואר בכל שנה עד לסיום ההליכים כאמור.
10. בעקבות דיון מיום 07.07.2019 במטה החשכ"ל בנושא תפעול ההלוואות הסטודנטים, סוכם כי היות ולדואר אין אינטרס ממשי בקידום הליכי גבייה אפקטיביים, ובפרט במקרים בהם אין פירעון סדיר של ההלוואה, יתרת ההלוואות שנמצאות בפגור תועבר לטיפול של רשות האכיפה והגבייה.
11. בהמשך לכך, נדרש בנק הדואר להעביר את פרטי החובות שנמצאים בפגור הכוללים את פרטיהם המלאים של החייבים לרשות האכיפה והגבייה.
12. לצורך כך, ועדת הפטור המרכזית מיום 09.08.2020 אישרה את הארכת ההתקשרות עם הדואר, עבור התקופה שמיום 09.08.2020 ועד ליום 31.12.2020, בהיקף של 299,520 ש"ח כולל מע"מ, לפי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.
13. מאחר והפעילות האמורה צפויה להימשך עד לשנת 2025, פנה המשרד ביום 25.11.2021 לוועדת הפטור המרכזית בבקשה להארכת ההתקשרות עם הדואר, לפי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.
14. אולם, המשרד התעכב בהגשת הפנייה היות ונדרש היה לקבל את אישור הוועדה לתכנון ותקצוב המשרדית (להלן – הו"ת), שהתקבל ביום 21.11.2021 ורק לשנת 2021. לאור העיכוב, ומאחר והדואר המשיך בביצוע הגבייה השוטפת, קיבל המשרד את אישורו של סגן בכיר לחשב הכללי לביצוע התשלום בדיעבד.
15. היות והנתונים אודות החובות בהם אין פירעון סדיר של ההלוואה, לא רוכזו בצורה מוסדרת לאורך השנים, ועל כן נדרש לבצע טיוב נתונים טרם העברתם, ולצורך המשך הניהול השוטף של החזרת ההלוואות, מבקש המשרד כעת להאריך את ההתקשרות לצורך ניהול החזר ההלוואות והעברת כלל הנתונים הנדרשים לצורך גביית החובות לסטודנטים לשנת 2022.
16. התקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
17. מר עוז דורון, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות המשך בכפוף לקיום פגישה בין הרפרנטורה במשרד האוצר לבין הגורמים ביחידה המקצועית במשרד החינוך האחראית על הנושא במהלך חודש אוגוסט 2022, בה יידונו הנושאים המפורטים כדלהלן:
- 17.1. דווח סטטוס הטיפול בהלוואות;
- 17.2. פעולות המשרד להסדרת החובות וסיום ההתקשרות;
- 17.3. ואבני הדרך להתקשרות המשך מול בנק הדואר לשנת 2023 או למכרז ההליך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב בכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000004472 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.